

ŽUVINTO BIOSFEROS REZERVATO DIREKCIJOS TEIKIAMŲ MOKAMŲ PASLAUGŲ VEIKLOS SRITYJE ĮVERTINIMAS IR MOTYVUOTA IŠVADA

2021-07-29

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-10-08 nutarimu Nr. 1601 patvirtintu Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašu, Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2020-07-22 įsakymu Nr. D1-442 patvirtinta Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos ir jos valdymo sričiai priskirtų biudžetinių įstaigų, valstybės įmonių ir viešųjų įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, vertinimo ir motyvuotos išvados rengimo tvarka bei Valstybės saugomų teritorijų tarnybos prie Aplinkos ministerijos direktoriaus 2020-08-03 įsakymu Nr. V-85 buvo patvirtintas saugomų teritorijų direkčių veiklos sričių sąrašas, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė bei Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011-05-13 įsakymu Nr. 2-170 patvirtintomis Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis, nustatymo rekomendacijomis, atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės Žuvinto biosferos rezervato direkcijos (toliau Direkcijos) veiklos srityje – *mokamų paslaugų, susijusių su edukacija ir ekskursijomis, teikimas*, įvertinimas.

Atliekant šios veiklos vertinimą, buvo analizuoti Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas, Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos nuostatai, patvirtinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1998-09-22 nutarimu Nr. 1138 (2019-07-16 nutarimo redakcija), Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018-05-16 nutarimu Nr. 495, Žuvinto biosferos rezervato direkcijos nuostatai, patvirtinti Valstybinės saugomų teritorijų tarnybos prie Aplinkos ministerijos direktoriaus 2021-05-28 įsakymu Nr. V-131 (redakcija), Viešųjų ir administracinių paslaugų teikimo aprašymų rengimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2009-12-01 įsakymu Nr. 1V-644 (2017-07-11 įsakymo Nr. 1V-497 redakcija) bei Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo 2016-06-01 aprobuota teismo praktika, taikant Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo normas, teisės aktai, tiesiogiai reglamentuojantys mokamų paslaugų teikimą, Direkciijoje arba horizontaliai su tuo susiję:

Žuvinto biosferos rezervato direkcijos direktoriaus 2020 m. balandžio 12 d. įsakymas Nr.(1.3)-V-02 „Dėl Žuvinto biosferos rezervato direkcijos teikiamų mokamų paslaugų įkainių patvirtinimo“;

Žuvinto biosferos rezervato direktoriaus 2021 m. birželio 10 d. įsakymas Nr.(1.3)-V-16 „Dėl suvenyrų kainų nustatymo“.

Žuvinto biosferos rezervato direkcijos direktoriaus 2021 m. balandžio 6 d. įsakymas Nr.(2.2) V-08 „Dėl Žuvinto biosferos rezervato direkcijos Vidaus kontrolės dalyvių pareigų ir atsakomybės aprašo patvirtinimo“;

Įgyvendindama Žuvinto biosferos rezervato direkcijos nuostatų 12.4 pap. nurodytą veiklos tikslą – vykdyti švietėjišką ir muziejinę veiklą, propaguoti gamtos vertybių apsaugą, sudaryti sąlygas organizuoti pažintinį, mokomąjį turizmą, skirtą mokslui ir mokymui tam skirtose vietose.

Vykdo švietėjišką ir muziejinę veiklą, propagudama gamtos vertybių apsaugą (13.3) pap.

Organizuoja lankytojų centro veiklą, aptarnauja lankytojus (13.3.1) pap.

Vykdo lankytojų monitoringą (13.3.2) pap.

Įrengia prižiūri infrastruktūrą lankytojam: mokomuosius ir kitus takus, kitą infrastruktūrą arba organizuoja jos įrengimą ir priežiūrą (13.3.3) pap.

Žuvinto biosferos rezervato direkcijos veiklos sritis – mokamų paslaugų teikimas netiesiogiai gali būti priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė (Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 str. 4 d. 5 p.)

Vadovaudamasi Valstybinės saugomų teritorijų tarnybos prie Aplinkos ministerijos direktoriaus 2017-04-27 įsakymu Nr. V-59 (su visais vėlesniais pakeitimais) patvirtintu mokamų paslaugų sąrašu ir nustatytais įkainiais Direkcija direktoriaus įsakymu yra pasitvirtinusi teikiamų mokamų paslaugų sąrašą, lengvatas ir įkainius 2020-04-12 įsakymo Nr.V1-02-(1.3) redakcija, įkainiai tikslinami pagal poreikį, t.y pagal įvedamas naujas edukacijas. „Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka nėra detalčiai reglamentuoti, tačiau pagal pareigybių aprašymus paskirstytos atsakomybės, taip pat įsakymu 2006-06-02 Nr. V1-18-(1.3). „Dėl skyrimo už įplaukų už paslaugas surinkimą grynais pinigais“ paskirtas atsakingas darbuotojas. Peržiūrėti vidaus teisės aktai, reguliuojantys Direkcijos darbuotojų funkcijas, atsakomybę teikiant mokamas paslaugas. Direkcijos darbuotojų atsakomybė ir atskaitomybė yra apibrėžtos. Direkcijos darbuotojams nėra suteikti įgaliojimai priimti vienasmenių sprendimų. „Veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu“ – mokamoms paslaugoms suteikiamos nuolaidos yra nustatytos atsižvelgiant į Valstybinės saugomų teritorijų tarnybos prie Aplinkos ministerijos reguliavimo sričiai priskirtų biudžetinių įstaigų teikiamų mokamų paslaugų įkainius, patvirtintus Valstybinės saugomų teritorijų tarnybos direktoriaus 2017 m. balandžio 27 d. įsakymu Nr. V – 59 “Dėl Valstybinės saugomų teritorijų tarnybos prie Aplinkos ministerijos reguliavimo sričiai priskirtų biudžetinių įstaigų teikiamų mokamų paslaugų įkainių patvirtinimo“. Informacija apie teikiamas mokamas paslaugas skelbiama Žuvinto biosferos rezervato direktijos parko internetiniame tinklalapyje <https://www.zuvintas.lt>. Teikiamos mokamos paslaugos užsakomos iš anksto, atsiskaitoma pagal išrašytą sąskaitą faktūrą už suteiktas paslaugas bankiniu mokėjimu arba pagal direktijos darbuotojų išrašytus grynųjų pinigų priėmimo kvitus. Gautos pajamos už teikiamas mokamas paslaugas pervedamos į LR Finansų ministerijos sąskaitą, esančią Swedbank, programos sąmatas tvirtina Valstybinė saugomų teritorijų tarnyba prie Aplinkos ministerijos.

Vertinimo metu buvo nustatomas išorinis/vidinis korupcijos rizikos veiksnys. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 20 str. 6 d. nustatyta, kad jeigu įstatymuose ar jų pagrindu priimtuose teisės aktuose konkretus viešosios paslaugos atlyginimo dydis nenustatytas, jį pagal Vyriausybės patvirtintus kriterijus nustato viešojo administravimo subjektas, kuris administruoja tos viešosios paslaugos teikimą, jeigu kiti įstatymai nenustato kitaip. Viešojo administravimo subjektas, kuris teikia viešąją paslaugą, negali administruoti viešosios paslaugos teikimo (20 str. 5 d.). Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas 2016-06-01 aprobuotos teismo praktikos, taikant Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo normas, 17 p. yra konstatavęs, jog rinkliavos nustatomos vadovaujantis Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymu, o kitokio atlyginimo dydį pagal Vyriausybės patvirtintus kriterijus nustato viešojo administravimo subjektas, kuris administruoja tos viešosios paslaugos teikimą, jeigu kiti teisės aktai nenustato kitaip. Vertinant minimą Direkcijos veiklos sritį, matyti, jog Žuvinto biosferos rezervato direktijos nuostatais Direkcijai suteikus teisę teikti viešąją paslaugą, yra nustatytas viešojo administravimo subjektas, kuriam yra suteikta kompetencija administruoti šią Direkcijos teikiamą viešąją paslaugą.

Atlikus vertinimą Žuvinto biosferos rezervato direktijoje analizuojamu laikotarpiu nebuvo nustatyta korupcijos rizikos veiksnių Mokamų paslaugų srityje (KPI 6 str.4d 5p) todėl darytina išvada, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė šioje srityje vertintina kaip neegzistuojanti.

Direktorius

Paulius Čeponas